

Số: /SNV-XDCQ
V/v báo cáo giải quyết kiến
nghị của đại biểu, Tổ đại biểu
HĐND huyện Tràng Định

Lạng Sơn, ngày tháng 5 năm 2024

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn.

Thực hiện Công văn số 1678/VP-TH ngày 12/4/2024 của Văn phòng UBND tỉnh về việc xem xét, giải quyết kiến nghị của đại biểu, Tổ đại biểu HĐND huyện Tràng Định. Trong đó, giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan kiểm tra, giải quyết ý kiến, kiến nghị về nội dung phát sinh, khó khăn vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện phương án sáp nhập đơn vị hành chính thôn và xã trên địa bàn huyện (*kiến nghị số 6, 7 tại Công văn số 335/HĐND-VP¹*).

Sau khi phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan, Sở Nội vụ báo cáo về việc xem xét giải quyết kiến nghị của đại biểu, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân huyện Tràng Định² như sau:

1. Về nội dung kiến nghị số 6 tại Công văn số 335/HĐND-VP

Trong quá trình rà soát đề đề xuất, triển khai thực hiện các phương án sáp nhập đơn vị hành chính xã và thôn trên địa bàn huyện Tràng Định phát sinh vấn đề: Một số thôn thuộc đơn vị hành chính của xã này nhưng lại có vị trí đất tại bản đồ địa giới hành chính của xã khác, cụ thể: thôn Khuổi Làm, Khuổi Nấp thuộc xã Cao Minh, nhưng lại nằm trên vị trí bản đồ địa chính 364 thuộc địa giới xã Tân Yên. Cử tri đã kiến nghị xem xét, điều chỉnh lại địa giới hành chính thôn Khuổi Làm, Khuổi Nấp từ xã Tân Yên chuyển về xã Cao Minh quản lý cho phù hợp với thực tế; tuy nhiên đến nay chưa có kết quả xem xét, giải quyết theo nguyện vọng của cử tri.

Đề nghị UBND tỉnh tiếp tục quan tâm xem xét, giải quyết đối với kiến nghị của Nhân dân thôn Khuổi Làm, Khuổi Nấp thuộc xã Cao Minh; đồng thời chỉ đạo rà soát, giải quyết vấn đề đơn vị hành chính của xã này nhưng có vị trí đất tại bản đồ địa giới hành chính của xã khác trên địa bàn toàn tỉnh.

¹ Công văn số 335/HĐND-VP ngày 05/4/2024 của Thường trực HĐND tỉnh về việc chuyển nội dung kiến nghị của các đại biểu Tổ đại biểu HĐND huyện Tràng Định

² Kiến nghị của đại biểu **Đặng Thị Kiều Vân**, Tỉnh ủy viên, Bí thư đảng ủy Khối các cơ quan tỉnh; Tổ trưởng Tổ đại biểu huyện Tràng Định)

* Nội dung trả lời kiến nghị:

Triển khai thực hiện Quyết định số 513/QĐ-TTg³ ngày 02/5/2012 của Thủ tướng Chính phủ, Sở Nội vụ đã tham mưu UBND tỉnh thực hiện Dự án “Hoàn thiện, hiện đại hóa hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính và xây dựng cơ sở dữ liệu về địa giới hành chính tỉnh Lạng Sơn” (viết tắt là Dự án 513) nhằm giải quyết dứt điểm các vướng mắc, bất cập, chưa thống nhất về địa giới hành chính (ĐGHC) các cấp do lịch sử để lại và những phát sinh mới từ những tồn tại trong quá trình lập Bộ hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính các cấp thực hiện theo Chỉ thị số 364-CT⁴. Sở Nội vụ đã phối hợp với UBND cấp huyện để chỉ đạo UBND cấp xã thực hiện rà soát, đối soát lại bộ hồ sơ, bản đồ ĐGHC (chuyên tài liệu liên quan đến từng ĐVHC cấp xã để thực hiện đối soát), tổ chức ký pháp lý bộ hồ sơ, bản đồ ĐGHC các cấp của tỉnh Lạng Sơn, hoàn thiện hồ sơ dự án trình cấp có thẩm quyền thẩm định, nghiệm thu theo quy định.

Đối với bất cập, vướng mắc tại tuyến ĐGHC giữa xã Tân Yên và xã Cao Minh khi thực hiện Dự án 513 đã được Sở Nội vụ, đơn vị tư vấn thực hiện Dự án 513 cùng với UBND các xã Tân Yên, Cao Minh của huyện Tràng Định kiểm tra thực địa, đối soát với hồ sơ địa giới hành chính, hồ sơ quản lý đất đai, hồ sơ quản lý hộ khẩu và xác định cụ thể như sau:

- Khu vực 02 thôn Khuổi Làm và Khuổi Nấp từ trước năm 1996 (trước khi tỉnh Lạng Sơn triển khai xây dựng bộ hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính theo Chỉ thị 364-CT) đã thuộc UBND xã Cao Minh quản lý.

- Khoảng cách đi từ trung tâm 02 thôn Khuổi Làm và Khuổi Nấp đến trụ sở UBND xã Tân Yên rất xa so với đến trụ sở UBND xã Cao Minh và phải đi qua trung tâm xã Cao Minh. Tuy nhiên trong quá trình xây dựng hồ sơ, bản đồ ĐGHC theo Chỉ thị 364-CT đã xác định tuyến ĐGHC giữa 02 xã Tân Yên, Cao Minh trên hồ sơ, bản đồ ĐGHC 364 (Bộ Nội vụ công nhận đưa vào sử dụng năm 1996⁵) xác định khu vực 02 thôn Khuổi Làm và Khuổi Nấp thuộc ĐGHC của xã Tân Yên, là không chính xác, không đúng với thực tế quản lý.

Để giải quyết những vướng mắc, bất cập về tuyến ĐGHC do lịch sử để lại, Sở Nội vụ đã phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan thực hiện chuẩn hoá lại bộ hồ sơ, bản đồ ĐGHC các cấp của tỉnh Lạng Sơn, trong đó có tuyến ĐGHC giữa xã Tân Yên và xã Cao Minh huyện Tràng Định. Ngày 17/8/2023 Bộ Nội vụ đã ban hành Quyết định số 660/QĐ-BNV về việc công nhận số lượng, chất

³ Quyết định số 513/QĐ-TTg ngày 02/5/2012 của Thủ tướng Chính phủ Về việc phê duyệt Dự án "Hoàn thiện, hiện đại hóa hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính và xây dựng cơ sở dữ liệu về địa giới hành chính".

⁴ Chỉ thị số 364-CT ngày 06/11/1991 của Chủ tịch hội đồng Bộ trưởng (nay là Thủ tướng Chính phủ) về việc giải quyết những tranh chấp đất đai liên quan đến địa giới hành chính tỉnh, huyện, xã.

⁵ Thực hiện Công văn số 364/TCCP-ĐP ngày 26/10/1996 của Ban Tổ chức cán bộ Chính phủ (nay là Bộ Nội vụ), bộ hồ sơ, bản đồ ĐGHC các cấp của tỉnh Lạng Sơn được lập theo Chỉ thị 364-CT được công nhận đưa vào sử dụng từ ngày 26/10/1996.

lượng hồ sơ, bản đồ địa giới ĐVHC các cấp của tỉnh Lạng Sơn đã được hoàn thiện tại Dự án 513 để đưa vào quản lý, sử dụng, theo đó khu vực thôn Khuổi Làm và thôn Khuổi Nấp đã được điều chỉnh thuộc ĐGHC của xã Cao Minh, đảm bảo phù hợp với điều kiện tự nhiên và thực tế quản lý dân cư, đất đai... từ trước đến nay của UBND xã, đồng thời tạo điều kiện thuận lợi, thống nhất cho các hoạt động quản lý nhà nước trên địa bàn huyện Tràng Định.

Căn cứ Quyết định số 660/QĐ-BNV ngày 17/8/2023 của Bộ Nội vụ, UBND tỉnh Lạng Sơn đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn liên quan tổ chức ban giao bộ hồ sơ, bản đồ địa giới ĐVHC các cấp của tỉnh cho UBND các cấp quản lý, sử dụng theo quy định. Đồng thời, ngày 21/10/2023 UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 204/KH-UBND về thực hiện Quyết định số 660/QĐ-BNV.

Do vậy, đề nghị UBND huyện Tràng Định chỉ đạo UBND cấp xã liên quan tổ chức tuyên truyền, thông tin về kết quả triển khai thực hiện Dự án 513 đến cử tri thuộc địa bàn quản lý.

2. Về nội dung kiến nghị số 7 tại Công văn số 335/HĐND-VP

Thực hiện chủ trương sắp xếp, sáp nhập thôn, đến hết năm 2023 trên địa bàn huyện Tràng Định còn 79 thôn chưa đạt 50% quy mô số hộ gia đình theo quy định. Số lượng Thôn thuộc diện phải sắp xếp, sáp nhập khá lớn nhưng lộ trình kế hoạch thực hiện còn rất chậm, việc chỉ đạo, tổng hợp đăng ký thực hiện sáp nhập thôn từ cơ sở hầu như chưa được quan tâm đúng mức; do một số nguyên nhân khách quan, chủ quan, nhưng có một nguyên nhân thuộc quan điểm xem xét của cơ quan chức năng liên quan của tỉnh, huyện, xã: đó là các Thôn phải tự đăng ký sáp nhập thì mới thực hiện sáp nhập, nhiều cơ sở không đăng ký sáp nhập vì cho rằng các thôn thuộc địa bàn đặc thù, không nên sáp nhập.

Đề nghị UBND tỉnh sớm quan tâm chỉ đạo xem xét, định hướng một số tiêu chí, nội dung cơ bản nhất để xác định thôn có dưới 75 hộ là Thôn đặc thù được xem xét, chưa thực hiện sáp nhập thôn và khi xem xét xác định Thôn đặc thù thì cũng phải có số hộ dân từ 50 hộ gia đình trở lên cho phù hợp tương đối với quy mô dân số, tổ chức bộ máy, hoạt động chung của Thôn theo quy định hiện hành; qua đó thực hiện thống nhất trong toàn tỉnh.

* Nội dung trả lời kiến nghị:

Triển khai thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW⁶ ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII, căn cứ Thông tư

⁶ Nghị Quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”;

số 04/2012/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ Nội vụ⁷, trong đó tại khoản 5 Điều 1 quy định “*Đối với các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình dưới 50% quy mô số hộ gia đình quy định thì phải sáp nhập với thôn, tổ dân phố liền kề*”.

Tỉnh Lạng Sơn đẩy mạnh thực hiện sắp xếp, tổ chức lại các thôn, tổ dân phố trên địa bàn theo hướng tinh gọn, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền cơ sở, trong đó tập trung sắp xếp đối với các thôn có quy mô số hộ gia đình dưới 50% quy định. Kết quả giai đoạn 2018 – 2023, tỉnh Lạng Sơn đã, sáp nhập từ 2.314 thôn, tổ dân phố thành 1.646 thôn, tổ dân phố, giảm 668 thôn, tổ dân phố (đạt tỷ lệ 28,86%). Huyện Tràng Định đã tích cực thực hiện công tác sắp xếp thôn, tổ dân phố. Trong giai đoạn 2018 - 2023, huyện thực hiện sắp xếp giảm từ 305 thôn, tổ dân phố xuống còn 166 thôn, tổ dân phố, giảm 138 thôn tổ dân phố (chiếm tỷ lệ 20,81% so với tổng số thôn đã giảm của cả tỉnh).

Tuy nhiên, do đặc thù của tỉnh Lạng Sơn nói chung, cũng như huyện Tràng Định nói riêng với diện tích tự nhiên lớn, quy mô dân số thấp, thuộc khu vực miền núi, vùng cao, vùng dân tộc thiểu số, có các yếu tố đặc thù về vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên không thuận lợi (đồi, núi chiếm trên 80% tổng diện tích của cả tỉnh), hạ tầng giao thông không thuận tiện, dân số phần lớn là người dân tộc thiểu số, sinh sống không tập trung, rải rác tại các sườn núi, các thung lũng bị chia cắt bởi các dãy núi cao, có truyền thống lịch sử, văn hóa, phong tục, tập quán đặc trưng, tính kết nối cộng đồng cao, chi phối mạnh đến đời sống dân cư dẫn tới số lượng các thôn có quy mô số hộ gia đình chưa đảm bảo tiêu chuẩn theo quy định còn nhiều.

Tại khoản 1 và khoản 5 Điều 1 Thông tư 04/2012/TT-BNV quy định: “*Không chia tách các thôn, tổ dân phố đang hoạt động ổn định; thực hiện sáp nhập các thôn, tổ dân phố phù hợp với điều kiện, đặc điểm từng địa phương. Trong quá trình thực hiện sáp nhập thôn, tổ dân phố cần xem xét đến các yếu tố đặc thù về vị trí địa lý, địa hình và phong tục tập quán của cộng đồng dân cư tại địa phương*”.

Căn cứ các quy định của Trung ương, Thông tư 04/2012/TT-BNV của Bộ Nội vụ không quy định địa phương ban hành tiêu chuẩn, tiêu chí thôn trên địa bàn tỉnh có yếu tố đặc thù để xem xét chưa thực hiện sáp nhập; do đó, Sở Nội vụ chưa có căn cứ để tham mưu UBND tỉnh quy định nội dung, tiêu chí xác định thôn có yếu tố đặc thù trên địa bàn tỉnh.

Hiện nay, Bộ nội vụ đang xây dựng dự thảo Thông tư thay thế Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn,

⁷ Thông tư hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố; được sửa đổi bởi Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ Nội vụ

tổ dân phố. Theo đó, Thông tư sẽ có nội dung điều chỉnh, bổ sung để quy định cụ thể hơn các quy định về tiêu chuẩn quy mô số hộ gia đình, điều kiện, quy trình thực hiện sắp xếp thôn, tổ dân phố phù hợp với tình hình thực tế địa phương.

Sở Nội vụ trân trọng báo cáo UBND tỉnh về việc giải quyết kiến nghị của đại biểu, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân huyện Trảng Định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- VP UBND tỉnh;
- UBND huyện Trảng Định;
- Lãnh đạo Sở;
- Phòng XDCQ&CTTN, VPS;
- Lưu: VT.

GIÁM ĐỐC

Hoàng Thị Hiền